A large, stylized, 3D dollar sign (\$) is rendered in a light blue color with a metallic sheen, set against a dark blue background. The sign is positioned on the left side of the page, partially overlapping the text.

**Jozef Tekeli
a kol.**

**OD VZN
K ZMLUVE
O FINANCOVANÍ**

**Novela Zákona č. 596/2003 Z. z.
o štátnej správe v školstve
a školskej samospráve
a zmeny financovania
neštátnych zriaďovateľov**

OD VZN K ZMLUVE O FINANCOVANÍ



Právna príručka k financovaniu neštátnych zriaďovateľov škôl a školských zariadení financovaných z podielových daní obcí a samosprávnych krajov na základe zákona č. 507/2021* z 25. novembra 2021:

- praktický prehľad o základných zmenách vo vzťahu medzi samosprávou a cirkevnými/súkromnými zriaďovateľmi,
- zrozumiteľný výklad jednotlivých zákonných ustanovení,
- práva a povinnosti účastníkov zmluvného vzťahu,
- odpovede na najčastejšie otázky.

Autor: doc. JUDr. Jozef TEKELI, PhD. - právny expert, ktorý sa venuje právu vo verejnej správe, autor viac ako 150 zahraničných a domácich vedeckých a odborných článkov z oblasti správneho práva.

Spolupráca: Eva Ohradňanová, Miroslav Čurlík, Daniel Masarovič

Recenzia: JUDr. Žaneta Surmajová, MŠVVaŠ SR

2. revidované a recenzované vydanie, január 2022

Obsah

Predhovor	1
Úvod	3
Skratky v texte	5
Východiská zmien vo vzťahu: územná samospráva a neštátny zriaďovateľ	8
Prechod od VZN k zmluve	8
Prechodné ustanovenie pre rok 2022	12
Prechod z financovania formou dotácií na poskytovanie fin. príspevku	13
Zmena vekovej hranice žiakov ZUŠ a poslucháčov JŠ	18
Kontrola	20
Zmluva o financovaní a jej náležitosti	25
Náležitosti zmluvy o financovaní podľa zákona (§ 9aa ods. 2 zákona)	27
Povinné podklady pre vypracovanie zmluvy o financovaní	33
Zverejňovanie návrhu a zmluvy o financovaní (§ 9aa ods. 7 zákona)	34
Náležitosti zmluvy o financovaní nad rámec zákona	36
Dôsledky z neuzatvorenia zmluvy o financovaní (§ 9aa ods. 8 zákona)	39
Výška a výpočet finančného príspevku	42
Úlohy a termíny od 1. 1. 2022	46
O autorovi	47

*Zákon č. 507/2021 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

Predhovor

Vážení zástupcovia obcí, samosprávnych krajov, zriaďovatelia a riaditelia škôl a školských zariadení,

koniec roka 2021 priniesol zmenu pre obce, samosprávne kraje a neštátne školy a školské zariadenia financované z podielových daní novelou zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zmeny sa nedotýkajú preneseného výkonu štátnej správy, ale len poskytovania finančných prostriedkov vybraným školám a školským zariadeniam v rámci originálnych kompetencií obcí a samosprávnych krajov v ich samosprávnej pôsobnosti, teda materských škôl, ZUŠ, jazykových škôl a školských zariadení cirkevných a súkromných zriaďovateľov.

Novela zasahuje tam, kde sa financie zo štátneho rozpočtu určené na deti v školách a v školských zariadeniach neštátnych zriaďovateľov doteraz legálne vytrácali nekvalitným nastavením legislatívy. Nastavuje sa rovný prístup štátu k všetkým zriaďovateľom, u ktorých si objednal rovnakú službu v oblasti vzdelávania a výchovy detí. Na rozdiel od doteraz len deklarovanej rovnosti, táto novela zakladá skutočnú rovnosť medzi zriaďovateľmi, kedy obec, cirkevný aj súkromný zriaďovateľ dostane rovnakú sumu na vzdelávanie a výchovu detí a s nimi súvisiace služby. Súčasne však novela v plnom rozsahu rešpektuje autonómiu obcí v ich zriaďovateľskom postavení, nakoľko v ich prípade v porovnaní s predchádzajúcim obdobím nedochádza k žiadnej zmene.


Veľmi si ceníme konkrétne kroky k napĺňaniu Programového vyhlásenia vlády SR na obdobie rokov 2021 – 2024 v oblasti zrovnoprávnenia financovania zriaďovateľov.

Keďže sa legislatívne zmeny uskutočnili len niekoľko týždňov pred začiatkom platnosti novely, požiadali sme jej spoluautora doc. JUDr. J. Tekeliho, PhD. o vytvorenie právnej príručky, ktorá môže byť pomôckou pre účastníkov zmluvného vzťahu, ktorí ju budú aplikovať do praxe.

Veríme, že v príručke nájdete pevné ukotvenie v celej problematike aktuálnych zmien, ako aj potrebné usmernenia a odpovede na otázky.

Eva Ohradňanová, Asociácia súkromných škôl a školských zariadení
Miroslav Čurlík, Školský výbor Evanjelickej cirkvi a. v. na Slovensku
Daniel Masarovič, Združenie katolíckych škôl Slovenska

Kľúčové zmeny novely

- 
- **Doterajšie VZN** ako jednostranný a autoritatívny právny predpis **nahrádza zmluva o financovaní**, v ktorej sú obe strany v partnerskom a rovnocennom postavení.
 - Zjednocuje sa **presná výška príspevku pre zriaďovateľov neštátnych škôl a školských zariadení**, čím sa ukončujú doterajšie rozdiely vo financovaní toho istého výkonu v obciach na Slovensku.
 - Mení sa charakter financií z doterajšej „dotácie“ na „**finančný príspevok**“, čo so sebou prináša niekoľko významných zmien.
 - **Odstraňuje sa legislatívna medzera**, ktorá umožňovala obciam bez vlastnej materskej školy, ZUŠ, jazykovej školy alebo školského zariadenia, prideliť neštátnemu zriaďovateľovi 0 €, keďže nemali z čoho vypočítať minimálnych 88%.

Úvod

Dňa 1. januára 2022 nadobudol účinnosť **zákon č. 507/2021 Z. z.**, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve**“) a zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení**“).

Novelou zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve došlo k úprave zákonných ustanovení týkajúcich sa financovania škôl a školských zariadení v územnej pôsobnosti obcí a samosprávnych krajov, ktorých zriaďovateľom je štátom uznaná cirkev alebo náboženská spoločnosť (ďalej len „**cirkevné školy a školské zariadenia**“) alebo iná právnická osoba a fyzická osoba (ďalej len „**súkromné školy a školské zariadenia**“).

Novela zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení **sa nedotýka** financovania štátnych škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí a samosprávnych krajov.

Autonómia obcí a samosprávnych krajov vo vzťahu k základným umeleckým školám, jazykovým školám, materským školám a školským zariadeniam v ich zriaďovateľskej pôsobnosti ostáva plne zachovaná.

Cieľom novely zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve bolo:

- I. zabezpečiť reálne **uplatňovanie rovného princípu financovania každého dieťaťa a žiaka bez ohľadu na zriaďovateľa školy a školského zariadenia** a
- II. zmeniť spôsob financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení z podielových daní tak, aby sa odstránilo nerovné postavenie zriaďovateľov týchto škôl a školských zariadení (ďalej len „**súkromný zriaďovateľ**“ a „**cirkevný zriaďovateľ**“) v porovnaní so zriaďovateľmi škôl a školských zariadení, ktorými sú obec a samosprávny kraj.

Účelom právnej príručky je:

- poskytnúť praktický prehľad o základných zmenách vo vzťahu medzi samosprávou a súkromnými zriaďovateľmi škôl a školských zariadení a cirkevnými zriaďovateľmi škôl a školských zariadení po nadobudnutí účinnosti zákona č. 507/2021 Z. z.;
- zrozumiteľným spôsobom vysvetliť jednotlivé zákonné ustanovenia týkajúce sa financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení;
- usmerniť účastníkov zmluvného vzťahu z procesného hľadiska a poskytnúť im odpovede na najčastejšie otázky v súvislosti s aplikáciou novely do praxe.

doc. JUDr. Jozef Tekeli, PhD.

Skratky v texte

Zákony

Ústava SR

[Ústavný zákon č. 460/1992 Zb. Ústavy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov](#)

zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve

[Zákon č. 507/2021 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov](#)

zákon o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení

[Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov](#)

zákon o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve

[Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov](#)

zákon o finančnej kontrole a audite

[Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov](#)

zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy

[Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov](#)

zákon o slobode informácií

[Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov](#)

nariadenie vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve

[Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov](#)

Pojmy v texte

cirkevné školy a školské zariadenia

školy a školské zariadenia, ktorých zriaďovateľom je štátom uznaná cirkev alebo náboženská spoločnosť

cirkevný zriaďovateľ

štátom uznaná cirkev alebo náboženská spoločnosť (štátom uznaných cirkví a náboženských spoločností)

súkromné školy a školské zariadenia

školy a školské zariadenia, ktorých zriaďovateľom je iná právnická osoba a fyzická osoba

súkromný zriaďovateľ

iná právnická osoba a fyzická osoba (fyzické osoby a právnické osoby)

zmluva o financovaní

zmluva o poskytnutí finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča

VZN

všeobecne záväzné nariadenie

Lex specialis derogat legi generali

(po slovensky konkrétnejší zákon deroguje všeobecnejší zákon) je právny princíp pochádzajúci z [rímskeho práva](#), ktorý znamená, že ak existuje rozpor medzi ustanoveniami dvoch [právnych predpisov](#), prednosť má konkrétnejší právny predpis oproti všeobecnejšiemu. Toto pravidlo sa uplatní, len pokiaľ sú to dva právne predpisy rovnakej právnej sily, inak sa uplatní pravidlo [Lex superior derogat legi inferiori](#). (wikipedia.sk)

Pacta sunt servanda

(lat. "dohody treba zachovávať") je jedno zo základných pravidiel prirodzeného, civilného aj medzinárodného práva. Hugo Grotius sformuloval zásadu Pacta sunt servanda. Väčšinou sa pod týmto termínom rozumie to, že v dohodách uzavretých súkromnými osobami, sú jednotlivé zmluvné podmienky záväzné a povinné, ich neplnenie je porušením dohody. Všeobecné zásady korektného správania v obchodnej praxi, vrátane predpokladania dobrej viery, sú podmienkou pre účinnosť celého systému. Prípadné nezhody môžu byť potrestané, v niektorých právnych systémoch aj bez priamej sankcie niektorej strany. (wikipedia.sk)

Východiská zmien vo vzťahu: územná samospráva a neštátny zriaďovateľ

Prechod od VZN k zmluve o financovaní

Zákonné povinnosti obce vo vzťahu k financovaniu súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení nachádzajúce sa v jej územnej pôsobnosti sú upravené v § 6 ods. 12 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve. Podľa § 6 ods. 12 písm. b) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

„Obec ... poskytuje **na základe zmluvy** podľa § 9aa z finančných prostriedkov poukázaných podľa osobitného predpisu^{30a)} zriaďovateľovi cirkevnej základnej umeleckej školy, zriaďovateľovi cirkevnej jazykovej školy, zriaďovateľovi cirkevnej materskej školy, zriaďovateľovi cirkevného školského zariadenia, zriaďovateľovi súkromnej základnej umeleckej školy, zriaďovateľovi súkromnej jazykovej školy, zriaďovateľovi súkromnej materskej školy a zriaďovateľovi súkromného školského zariadenia, ktoré sú zriadené na území obce, **finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča do dovŕšenia**

1. **25 rokov veku** na mzdy a prevádzku základných umeleckých škôl a jazykových škôl pri základných školách a
2. **15 rokov veku** na mzdy a prevádzku materských škôl, ktorých zriaďovateľom môže byť aj obec alebo regionálny úrad, takých školských zariadení, ktorých zriaďovateľom môže byť aj obec, školských internátov alebo takých školských zariadení, ktorých zriaďovateľom môže byť aj regionálny úrad.“

Legislatívny odkaz ^{30a)} je na zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy**“).

Novelou zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve sa zaviedol dvojaký právny režim financovania škôl a školských zariadení v závislosti od zriaďovateľa. Vo vzťahu k financovaniu škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti:

- **obce sa ponechala doterajšia právna úprava**, t. j. financovanie príslušných škôl a školských zariadení na základe všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „**VZN**“). VZN ako normotvorná forma činnosti verejnej správy zohľadňuje verejno-mocenský a samosprávny charakter obcí vystupujúcich zároveň v zriaďovateľskej pozícii,
- **súkromných zriaďovateľov** (fyzické osoby a právnické osoby) **a cirkevných zriaďovateľov** (štátom uznaných cirkví a náboženských spoločností), **sa zaviedol nový spôsob financovania** týchto škôl a školských zariadení, a to na základe zmluvy.

VZN predstavuje podzákonný právny predpis, ktorý obec vydáva vo veciach územnej samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy. VZN obce ako autoritatívny právny predpis **jednostranne ukladá povinnosti** a je záväzný pre všetky fyzické osoby a právnické osoby nachádzajúce sa na území danej obce. Tým, že ide o podzákonný právny predpis, slúži na podrobnú úpravu zákonných ustanovení upravujúcich rôzne oblasti spoločenských vzťahov a život v obci na miestne podmienky.

Podľa právnej úpravy účinnej **do 31. decembra 2021** bol spôsob financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl

a školských zariadení upravený formou VZN. Ak súkromní zriaďovatelia a cirkevní zriaďovatelia chceli získať pre svoje školy a školské zariadenia finančné prostriedky, boli povinní podať písomnú a úplnú žiadosť o poskytnutie dotácie na mzdy a prevádzku obci, v ktorej územnej pôsobnosti sa nachádzali tieto školy a školské zariadenia. Podmienky poskytnutia a použitia dotácie na mzdy a prevádzku obec upravovala vo VZN, ktoré predstavovalo právny titul na poskytnutie dotácií na mzdy a prevádzky škôl a školských zariadení súkromných a cirkevných zriaďovateľov.

Novelou zákona účinnou **od 1. januára 2022** prešla právna regulácia financovania škôl a školských zariadení súkromných a cirkevných zriaďovateľov z režimu financovania na základe VZN do režimu financovania na základe zmluvy o financovaní.



Od 1. januára 2022 obec nemôže určiť vo VZN podrobnosti financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení.

Povinnosť obce určiť podrobnosti financovania sa od 1. januára 2022 vzťahuje už len na školy a školské zariadenia, ktoré sú v jej zriaďovateľskej pôsobnosti.

Podrobnosti financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení sa dohodnú v zmluve o financovaní, ktorá sa stáva novým právnym titulom na poskytnutie finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča.

Podľa čl. 13 ods. 1 písm. a) ústavného zákona č. 460/1992 Zb. Ústavy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „**Ústava SR**“):

„Povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd.“

Na základe citovaného článku Ústavy SR môže obec ukladať povinnosti fyzickým a právnickým osobám na základe zákona, teda formou VZN iba vtedy, ak je na to splnomocnená v zákone.



Od 1. januára 2022 už neexistuje zákonné splnomocnenie obce na to, aby ukladala formou VZN akékoľvek povinnosti zriaďovateľom súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľom cirkevných škôl a školských zariadení vo vzťahu k poskytnutiu finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo poslucháča.

Obce, ktoré majú vydané VZN, v ktorom upravujú financovanie súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení, sú povinné ho upraviť a uviesť do súladu so zákonnou úpravou, t. j. so zákonom o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Úpravu VZN môžu obce vykonať niekoľkými spôsobmi:

- i. **Obec prijme VZN, ktorým sa mení pôvodné VZN** a vypustí všetky ustanovenia týkajúce sa financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení.
- ii. **Obec vydá nové VZN** bez ustanovení týkajúcich sa financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení, ktorým pôvodné VZN zruší.
- iii. **Obec pôvodné VZN zruší bez toho, aby vydala nové**, napr. ak v jej územnej pôsobnosti sa nenachádza žiadna škola alebo školské zariadenie v zriaďovateľskej pôsobnosti obce.



Ak tak obce neurobia, VZN v časti, v ktorej obec bude ukladať a regulovať povinnosti voči súkromným školám a školským zariadeniam, cirkevným školám a školským zariadeniam a ich zriaďovateľom, **sa stane právne neúčinné, protizákonné** a v dôsledku rozporu s čl. 2 ods. 2 a čl. 13 ods. 1 a ods. 2 Ústavy SR **aj protiústavné. Platí, že zákon má prednosť pred VZN.**

Nový spôsob financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení na základe zmluvy o poskytnutí finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku školy / školského zariadenia (ďalej len „**zmluva o financovaní**“) reflektuje skutočnosť, že vzťah obcí k súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom už nie je založený na vzťahu nadriadenosti a podriadenosti (ako to bolo pri regulácii formou VZN). Novela zákona zaviedla skutočnú rovnosť medzi všetkými zriaďovateľmi škôl a školských zariadení. Na základe uzavretia zmluvy o financovaní medzi obcou a súkromným zriaďovateľom/ cirkevným zriaďovateľom vzniká dvojstranný súkromnoprávny vzťah, v ktorom sa obe zmluvné strany stávajú **rovnocennými zmluvnými partnermi**.


Podľa § 6 ods. 12 písm. d) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve obec **uzatvorí zmluvu o financovaní** so zriaďovateľom podľa písmena b) **najneskôr do 31. decembra** kalendárneho roka predchádzajúceho roka, v ktorom sa majú finančné prostriedky poskytovať.

Prechodné ustanovenie pre rok 2022

V § 39hh zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve sú upravené prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. januára 2022

(ďalej len „*prechodné ustanovenie*“), v rámci ktorých je upravená aj lehota na uzatvorenie zmluvy o financovaní na rok 2022.

Podľa § 39hh ods. 3 vety pred bodkočiarkou obec je povinná uzatvoriť zmluvu o financovaní s príslušným zriaďovateľom na rok 2022 do 31. januára 2022 na základe údajov o počte detí, žiakov a poslucháčov podľa stavu k 15. septembru 2021.



Vo väčšine prípadov slovenských obcí bude nutné pred uzatvorením zmluvy o financovaní pre 2022 rok vykonať zmenu rozpočtu rozpočtovým opatrením podľa § 14 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Zmenu rozpočtu schvaľuje buď starosta alebo obecné zastupiteľstvo v závislosti od oprávnenia na vykonávanie rozpočtových opatrení v tej-ktorej obci. Schválenie rozpočtu obce pred nadobudnutím účinnosti zákona č. 507/2021 Z. z. dňa 1. januára 2022 nemôže byť dôvodom neuzatvorenia zmluvy o financovaní podľa § 9aa zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Prechod z financovania formou dotácií na poskytovanie finančného príspevku

Ďalšia zmena, ktorá sa vykonala novelou zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve spočíva v nahradení doterajšieho pojmu „dotácia“ slovami „finančné prostriedky“.



Cieľom tejto zmeny je spresnenie súčasnej právnej úpravy tak, aby výstižne zohľadňovala skutočnosť, že **finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo poslucháča nemajú povahu dotácie.**

Dotácia predstavuje určitý objem nenávratných verejných finančných prostriedkov, ktoré získava subjekt (žiadateľ o dotáciu) za striktno vymedzených podmienok na presne vymedzený účel. Tieto podmienky boli do 31. decembra 2021 vymedzené vo VZN príslušnej obce a každý súkromný či cirkevný zriaďovateľ, ktorý chcel získať dotáciu na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo poslucháča musel tieto podmienky splniť a zároveň predložiť všetky potrebné údaje v lehote určenej VZN. Finančné prostriedky, ktoré majú charakter dotácií sú právne nenárokovateľné, podliehajú kontrole zo strany hlavného kontrolóra obce a podliehajú zúčtovaniu. Súkromní zriaďovatelia a cirkevní zriaďovatelia, ktorým bola poskytnutá dotácia, boli povinní predložiť obci vyúčtovanie poskytnutej dotácie za prechádzajúci kalendárny rok.



Od 1. januára 2022 finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo poslucháča súkromnej školy a školského zariadenia a cirkevnej školy a školského zariadenia nemajú povahu dotácie, ale finančných prostriedkov poskytovaných obcí prostredníctvom podielových daní (daň z príjmov fyzických osôb).

Obec na základe zmluvy o financovaní poskytuje z finančných prostriedkov poukázaných podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, zriaďovateľom

súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľom cirkevných škôl a školských zariadení finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo poslucháča.



Na poskytnutie týchto finančných prostriedkov vzniká súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom právny nárok, ktorého sa môžu domáhať na súde prostriedkami civilného práva v sporovom konaní. Na rozdiel od dotácie, tieto finančné prostriedky nepodliehajú zúčtovaniu a **nepodliehajú** ani kontrole vykonávanej **hlavným kontrolórom obce** (*podliehajú však kontrole podľa osobitného predpisu, bližšie pozri v kapitole Kontrola*).

Novela zákona reflektuje skutočnosť, že ide o finančné prostriedky poskytované územnej samospráve zo štátneho rozpočtu prostredníctvom podielových daní (daň z príjmov fyzických osôb).

Novelou zákona sa **pôvodné znenie § 6 ods. 12 písm. h)** zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve **nahradilo novým znením**, podľa ktorého:

„Obec ... poskytuje finančné prostriedky na mzdy a prevádzku

1. základným umeleckým školám, jazykovým školám, materským školám a školským zariadeniam vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti rozpočtované na príslušný kalendárny rok mesačne v lehote určenej všeobecne záväzným nariadením a
2. zriaďovateľom podľa písmena b) rozpočtované na príslušný kalendárny rok mesačne v lehote dohodnutej podľa § 9aa ods. 2 písm. e),“

Z uvedeného ustanovenia vyplýva, že obec poskytuje finančné prostriedky na mzdy a prevádzku školám a školským zariadeniam vo svojej


zriaďovateľskej pôsobnosti mesačne v lehote určenej VZN. Pokiaľ ide o zriaďovateľov súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľov cirkevných škôl a školských zariadení, tým je obec povinná poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku **mesačne v lehote, ktorú si dohodli v zmluve o financovaní.**

V § 6 ods. 12 písm. k) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve je upravená výška sumy, ktorú je obec povinná poskytnúť súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom. Podľa tohto ustanovenia obec:

*„poskytne finančné prostriedky na žiaka cirkevnej základnej umeleckej školy, žiaka súkromnej základnej umeleckej školy, poslucháča cirkevnej jazykovej školy, poslucháča súkromnej jazykovej školy, dieťa cirkevnej materskej školy, dieťa súkromnej materskej školy, dieťa cirkevného školského zariadenia a dieťa súkromného školského zariadenia z finančných prostriedkov poukázaných podľa osobitného predpisu **v plnej výške sumy určenej na mzdy a prevádzku** na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia vypočítanej podľa osobitného predpisu,^{30ea)}“*

Podľa právnej úpravy účinnej do 31. decembra 2021 boli obce povinné poskytovať finančné prostriedky zriaďovateľom súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľom cirkevných škôl a školských zariadení najmenej vo výške 88 % zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča, ktorí navštevovali rovnaký typ školy a školského zariadenia, ale v zriaďovateľskej pôsobnosti obce. V niektorých prípadoch obce nedodrжали ani minimálnu sumu 88 % finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku určených pre súkromných zriaďovateľov a cirkevných zriaďovateľov. V aplikačnej praxi to znamenalo možnosť obce zasahovať do rozhodovania o rozsahu financovania súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení s priamym vplyvom na ich existenciu.

Od 1. januára 2022 sú obce povinné poskytovať finančné prostriedky na dieťa, žiaka alebo na poslucháča súkromnej školy a školského zariadenia a cirkevnej školy a školského zariadenia poukázaných podľa zákona o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve v plnej výške sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia **vypočítanej podľa § 2 ods. 1 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve** v znení neskorších predpisov (ďalej len „*nariadenie vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve*“) – legislatívny odkaz ^{30ea}.



Obce sú teda povinné poskytovať zriaďovateľom súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľom cirkevných škôl a školských zariadení finančné prostriedky v objeme 100 % sumy, ktorá je obciam poskytovaná vo forme podielu dane z príjmov fyzických osôb určeného na základe prepočítaného počtu detí, poslucháčov a žiakov súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení podľa nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve. Nie je pritom rozhodujúce, akú výšku finančných prostriedkov určila obec vo VZN na mzdy a prevádzku vlastných škôl a školských zariadení.

Zmena vekovej hranice žiakov ZUŠ a poslucháčov JŠ

Ďalšia zmena, ktorá ešte nebude platiť v prechodnom období (v roku 2022) sa týka financovania niektorých súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení nasledovne:

- ak ide o **základné umelecké školy**, vo všeobecnosti bez ohľadu na vek (do 25 rokov), finančné prostriedky na mzdy a prevádzku bude **poskytovať obec**,
- ak ide o **materské školy**, vo všeobecnosti bez ohľadu na vek (**do 15 rokov** vzhľadom na charakter tejto školy) bude finančné prostriedky na mzdy a prevádzku poskytovať obec,
- ak ide o **jazykové školy**, tieto budú vo všeobecnosti financované **do 25 rokov** veku, pričom:
 - a) **jazykovým školám, ktoré sa zriaďujú pri základných školách**, bude finančné prostriedky na mzdy a prevádzku poskytovať **obec** a
 - b) **ostatným jazykovým školám** bude finančné prostriedky na mzdy a prevádzku poskytovať **samosprávny kraj**,
- ak ide o **školské zariadenia**, týmto:
 - a) **do 15 rokov** bude finančné prostriedky na mzdy a prevádzku poskytovať **obec**, ak ide o školské zariadenia, ktoré môžu byť zriadené obcou,
 - b) **do 25 rokov** bude poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku **samosprávny kraj**, ak ide o školské zariadenia, ktoré môžu byť zriadené samosprávnym krajom, pričom v osobitných prípadoch tých škôl a školských zariadení, ktorým môže poskytovať finančné prostriedky aj **obec** podľa

§ 6 ods. 12 písm. b) zákona, budú financované tieto školské zariadenia len **obcou**,

- c) **nad 15 rokov** bude poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku **samosprávny kraj**, ak ide o zariadenia školského stravovania, školský internát a také školské zariadenia, ktorého zriaďovateľom môže byť aj regionálny školský úrad (najmä ŠVZ a ŠZ pre deti so ŠVVP) – toto delenie má význam aj z hľadiska rozdelenia financovania podľa kritéria veku pri niektorých školských zariadeniach (z dôvodu predchádzania možnej duplicity financovania oboma subjektmi, t. j. odstránenia možnosti požiadania o finančné prostriedky na mzdy a prevádzku príslušným subjektom aj obec aj samosprávny kraj).

Zmenou sa má odstrániť nerovný prístup financovania detí, žiakov a poslucháčov s ohľadom na konkrétneho zriaďovateľa. To znamená, že **v prípade ZUŠ a jazykových škôl** sa odstráni nerovnosti pri poskytovaní finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku v závislosti od zriaďovateľa. Príslušné „obecné“ školy, súkromné školy aj cirkevné školy budú financované **v rovnakom rozsahu a z jedného zdroja**. V súčasnosti je úprava financovania vzdelávania detí, žiakov a poslucháčov príslušných súkromných škôl a cirkevných škôl v porovnaní s príslušnými školami v zriaďovateľskej pôsobnosti obce, nastavená rozdielne, pričom hraničným kritériom je vo všeobecnosti vek 15 rokov.

Ustanovenie § 6 ods. 12 písm. b) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, podľa ktorého obec poskytuje finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča do dovŕšenia **25 rokov veku** na mzdy a prevádzku základných umeleckých škôl a jazykových škôl pri základných školách a do dovŕšenia **15 rokov veku** na mzdy a prevádzku materských škôl, ktorých zriaďovateľom môže byť aj obec

alebo regionálny úrad, takých školských zariadení, ktorých zriaďovateľom môže byť aj obec, školských internátov alebo takých školských zariadení, ktorých zriaďovateľom môže byť aj regionálny úrad, **nadobudne účinnosť až 1. januára 2023.**

Poskytovanie finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča na rok 2022 je upravené v prechodnom ustanovení. Podľa § 39hh ods. 1 a ods. 2 obec poskytne v roku 2022 zriaďovateľom súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľom cirkevných škôl a školských zariadení finančné prostriedky na mzdy a prevádzku len na dieťa, žiaka alebo na poslucháča **do dovŕšenia 15 rokov veku** a finančné prostriedky na mzdy a prevádzku len na dieťa, žiaka alebo na poslucháča **nad 15 rokov veku** poskytne samosprávny kraj.

Kontrola

Podľa § 6 ods. 12 písm. j) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve je poskytovateľ finančných prostriedkov oprávnený vykonávať kontrolu údajov poskytnutých súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom, podľa ktorých postupuje poskytovateľ pri financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl, materských škôl a školských zariadení okrem údajov podľa § 7a zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení.

Podľa § 6 ods. 22 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

„Obec vykonáva finančnú kontrolu na úseku hospodárenia s finančnými prostriedkami pridelenými podľa odseku 12 a kontroluje efektivnosť a účelnosť ich využitia.“



Poskytovanie finančných prostriedkov podlieha kontrole podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „**zákon o finančnej kontrole a audite**“). Kontrolným orgánom (tzv. oprávnenou osobou) poskytovania finančných prostriedkov zriaďovateľom súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľom cirkevných škôl a školských zariadení je obec. Obec vykonáva finančnú kontrolu na mieste prostredníctvom poverených zamestnancov a procesným postupom podľa zákona o finančnej kontrole a audite. Zodpovedným zamestnancom pri finančnej kontrole na mieste nesmie byť hlavný kontrolór obce. Obec kontroluje hospodárnosť, účelnosť, efektívnosť a zákonnosť použitia finančných prostriedkov zo strany zriaďovateľa súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovateľa cirkevných škôl a školských zariadení (tzv. povinnej osoby).

Obec pri vykonávaní kontroly poskytovania finančných prostriedkov na daný účel je oprávnená oboznamovať sa s osobnými údajmi, utajovanými skutočnosťami, obchodným tajomstvom a inými skutočnosťami podľa zákona o finančnej kontrole a audite. **Zriaďovatelia súkromných škôl a školských zariadení a zriaďovatelia cirkevných škôl a školských zariadení sú povinní sa kontrole podriaďiť a kontrolnému orgánu** (oprávnenej osobe) poskytnúť potrebnú súčinnosť pri vykonávaní kontroly a ku kontrole predložiť originály všetkých dokladov týkajúcich sa použitia poskytnutých finančných prostriedkov.

Pri porušení povinností kontrolovaného subjektu (povინnej osoby) pri výkone finančnej kontroly, zákon o finančnej kontrole a audite ustanovuje sankcie.

Ak sa pri výkone kontroly zistia nedostatky, ktoré zakladajú porušenie finančnej disciplíny podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „*zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy*“) kontrolný orgán (oprávnená osoba) z vykonanej kontroly vyhotoví návrh správy, proti ktorému môže kontrolovaný subjekt (povinná osoba) podať námietky. Kontrolný orgán (oprávnená osoba) vyhodnotí námietky buď ako opodstatnené alebo neopodstatnené a vyhotoví správu, ktorú prerokuje s kontrolovaným subjektom (povinnou osobou). Kontrola skončí zaslaním správy kontrolovanému subjektu (povinnnej osobe).



Správa z kontroly nie je sama osebe rozhodnutím, ani exekučným titulom.

Opatrenia z nej môže kontrolovaný subjekt (oprávnená osoba) splniť iba dobrovoľne.

Ak sa pri výkone kontroly zistí porušenie finančnej disciplíny podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a kontrolovaný subjekt dobrovoľne nesplní opatrenia navrhnuté kontrolným orgánom v správe, nasleduje správne konania podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov ohľadom porušenia finančnej disciplíny. V správnom konaní, na ktorého vykonanie je vecne príslušná obec, sa rozhodne o uložení sankcie podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Výsledkom správneho konania je rozhodnutie, ktoré je preskúmateľné okresným úradom v sídle kraja, odborom opravných prostriedkov. Rozhodnutie okresného úradu v sídle kraja je preskúmateľné v správnom súdnictve na základe správnej žaloby.

Zmeny v zákone č. 597/2003 Z. z. o financovaní ZŠ, SŠ a ŠZ

Zákonom č. 507/2021 Z. z. došlo aj k úprave niektorých ustanovení zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení. Vo väčšine ustanovení mala táto úprava prevažne legislatívno-technický charakter. Podľa § 6a ods. 3 zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení:

*„Zriaďovateľ súkromnej školy je povinný použiť finančné prostriedky pridelené podľa § 4 na úhradu osobných nákladov a prevádzkových nákladov okrem nájomného podľa zmluvy o kúpe prenajatej veci, **kapitálových výdavkov (vypúšťa sa)** a okrem reklamy.“*

Vypustením slova „kapitálových výdavkov“ z tohto ustanovenia sa však neodstránilo existujúce obmedzenie vo vzťahu k zriaďovateľovi súkromnej školy. To znamená, že finančné prostriedky poskytované podľa § 4 tohto zákona aj naďalej nie je možné použiť na kapitálové výdavky. Uvedené obmedzenie platí rovnako vo vzťahu k zriaďovateľovi cirkevnej školy. Súkromným školám možno prideliť finančné prostriedky na kapitálové výdavky len v rámci rozvojových projektov (§ 4d) na obstaranie huteľného majetku. Podľa § 7a ods. 1 zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení:

„Na účely rozdeľovania a poukazovania výnosu dane z príjmov obciam na nasledujúci kalendárny rok podľa osobitného predpisu 24d) sa zbierajú údaje o počte

- a) *žiakov základnej umeleckej školy v individuálnej forme vzdelávania a v skupinovej forme vzdelávania od piatich rokov veku do dovŕšenia 25 rokov veku podľa stavu k 15. septembru začínajúceho školského roka; v cirkevných školách a v súkromných školách žiakov do dovŕšenia 15 rokov veku (vypúšťa sa),*

- b) *detí materskej školy podľa stavu k 15. septembru začínajúceho školského roka,*
- c) *poslucháčov jazykovej školy vo veku plnenia povinnej školskej dochádzky do dovŕšenia 25 rokov veku podľa stavu k 15. septembru začínajúceho školského roka; ~~v cirkevných školách a v súkromných školách poslucháčov do dovŕšenia 15 rokov veku (vypúšťa sa),~~*

Táto právna úprava nadväzuje na zvýšenie veku žiakov a poslucháčov, na ktorých sa majú poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku. Vypustením slov za bodkočiarkou v písm. a) a b) „*v cirkevných školách a v súkromných školách poslucháčov do dovŕšenia 15 rokov veku*“ došlo k zjednoteniu zbieraných údajov vo vzťahu k zriaďovateľom príslušných súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení, vzhľadom na to, že na základe zberu údajov podľa § 7a zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení sa poskytujú finančné prostriedky na mzdy a prevádzku podľa § 6 ods. 12 písm. b) a § 9 ods. 12 písm. b) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

V § 9n zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení sú upravené prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. januára 2022 (ďalej len „**prechodné ustanovenie**“). Podľa § 9n tohto zákona:

„Na účely rozdeľovania a poukazovania výnosu dane z príjmov obciam na rok 2022 sa použijú údaje o počte detí, žiakov a poslucháčov cirkevných základných umeleckých škôl, cirkevných jazykových škôl, cirkevných materských škôl a cirkevných školských zariadení, súkromných základných umeleckých škôl, súkromných jazykových škôl, súkromných materských škôl a súkromných školských zariadení podľa stavu k 15. septembru 2021.“

Prechodným ustanovením sa upravuje spôsob a rozsah zberu údajov na účely rozdeľovania a poukazovania výnosu dane z príjmov obciam vo vzťahu

k prechodnému obdobiu na rok 2022, vzhľadom na to, že účinnosť zákona sa navrhla k 1. januáru 2022, pričom údaje na tento účel sa zbierajú už k 15. septembru predchádzajúceho kalendárneho roka.

Zber príslušných údajov sa upravuje s ohľadom na zavedenie nového spôsobu financovania vybraných súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení prostredníctvom zmluvy o financovaní tak, aby na účely jej uzatvorenia obec v prechodnom období na rok 2022 zohľadňovala počet detí, žiakov a poslucháčov príslušných škôl a školských zariadení podľa stavu k 15. septembru 2021.

Zmluva o financovaní a jej náležitosti

Zmluva o financovaní je upravená v § 9aa zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve. Prostredníctvom zmluvy o financovaní majú obce a samosprávne kraje poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom vybraných škôl a školských zariadení v nadväznosti na body 1 a 8.

Podľa § 9aa ods. 1 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

„Zmluvu o poskytnutí finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča (ďalej len „zmluva o financovaní“) uzatvára na príslušný kalendárny rok

- a) obec so zriaďovateľmi podľa § 6 ods. 12 písm. b),*
- b) samosprávny kraj so zriaďovateľmi podľa § 9 ods. 12 písm. b).“*

Zmluva o financovaní predstavuje dvojstranný právny úkon, ktorý je dobrovoľne uzatváraný oboma zmluvnými stranami. Zmluvnými stranami sú obec / samosprávny kraj a súkromný zriaďovateľ škôl a školských zariadení / cirkevný zriaďovateľ škôl a školských zariadení.



V tomto zmluvnom vzťahu majú zmluvné strany rovnocenné postavenie, a preto jedna zmluvná strana nesmie jednostranne (autoritatívne) ukladať povinnosti alebo zaviazat' k plneniu druhej zmluvnú stranu, ak s tým druhá zmluvná strana nesúhlasí.

Zmluvu o financovaní je možné meniť a dopĺňať len po dohode zmluvných strán, a to len vo forme písomných a riadne očíslovaných dodatkov.

Zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve neupravuje mechanizmus oferty a akceptácie zmluvy, t. j. návrhu zmluvy a prijatia návrhu zmluvy. **Nezáleží teda na tom, ktorá zo zmluvných strán predloží návrh na uzavretie zmluvy druhej zmluvnej strane ako prvá.**



Kompetencia na uzatváranie zmlúv o financovaní so súkromnými zriaďovateľmi a cirkevnými zriaďovateľmi je zásadne daná starostovi obce. To znamená, že o uzatvorení zmluvy o financovaní rozhoduje starosta obce, nie obecné zastupiteľstvo. Výnimku predstavuje situácia, ak by si obecné zastupiteľstvo vo svojich Zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom obce vyhradilo kompetenciu rozhodovať o tomto type zmlúv.

Náležitosti zmluvy o financovaní podľa zákona (§ 9aa ods. 2 zákona)

Podľa § 9aa ods. 2 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

„Zmluva o financovaní obsahuje

- a) **identifikačné údaje** zmluvných strán, ktorými sú, ak ide o
 1. právnickú osobu, názov, adresa sídla, identifikačné číslo organizácie, daňové identifikačné číslo a meno a priezvisko štatutárneho orgánu zmluvnej strany,
 2. právnickú osobu, názov, adresa sídla, identifikačné číslo organizácie, daňové identifikačné číslo a meno a priezvisko štatutárneho orgánu zmluvnej strany,
- b) **názov banky** alebo pobočky zahraničnej banky a **číslo samostatného bankového účtu zriaďovateľa** príslušnej školy alebo príslušného školského zariadenia na vedenie prostriedkov poskytovaných zo štátneho rozpočtu,
- c) **sumu finančných prostriedkov** na mzdy a prevádzku poskytovaných podľa § 6 ods. 12 písm. b) a k) alebo podľa § 9 ods. 12 písm. b) a k); ak je to potrebné, obec zohľadní rozpis finančných prostriedkov poukázaných podľa osobitného predpisu^{30a} v priebehu rozpočtového roka a **upraví** výšku poskytovaných finančných prostriedkov na zostávajúce obdobie príslušného rozpočtového roka **dohodou** prostredníctvom dodatku k zmluve o financovaní,
- d) **lehotu na predloženie údajov**, podľa ktorých obec alebo samosprávny kraj poskytne finančné prostriedky na mzdy a prevádzku,
- e) **deň v mesiaci**, do ktorého obec alebo samosprávny kraj poskytne finančné prostriedky na mzdy a prevádzku.“

Podľa § 9aa ods. 3 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve musí mať zmluva o financovaní **písomnú formu**, inak je neplatná.

Zákon upravuje minimálny obsah zmluvy o financovaní, t. j. povinné náležitosti, ktoré musí obsahovať každá uzatvorená zmluva o financovaní.



Pri uzatváraní zmlúv o financovaní sa odporúča dodržať iba zákonom ustanovený minimálny obsah (náležitostí) zmluvy bez dojednávania ďalších nad rámec zákona.

V Z O R

Zmluva

o poskytnutí finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku školy / školského zariadenia

podľa

§ 6 ods. 12, § 9aa a nasl. zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

(§ 6 ods. 12 platí pre zmluvu obce, v prípade zmluvy, ktorú uzatvára VÚC sa § 6 ods. 12 nahrádza § 9 ods. 12)

Zmluvné strany

1. Poskytovateľ:

Názov:

Sídlo:

Meno a priezvisko štatutárneho orgánu:

Názov účtu:

Číslo účtu (IBAN):

IČO:

DIČ:

(ďalej len „poskytovateľ“)

2. Prijímateľ:

Názov:

Sídlo:

Meno a priezvisko štatutárneho orgánu:

Názov účtu:

Číslo účtu (IBAN): *(osobitný bankový účet zriadovateľa)*

IČO:

DIČ:

(ďalej len „prijímateľ“)

(ďalej len „zmluvné strany“)

súhlasne prehlasujú a svojimi podpismi potvrdzujú, že ako oprávnení a k právnym úkonom spôsobilí uzatvárajú túto zmluvu o poskytnutí finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku školy / školského zariadenia (ďalej len „zmluva“ v príslušnom gramatickom tvare):

Článok 1 Predmet zmluvy

1. Predmetom zmluvy je dohoda zmluvných strán o poskytnutí finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku pre školu/školské zariadenie v zriaďovateľskej pôsobnosti prijímateľa:
 - 1.1 pre školu/šk. zariadenie s právnou subjektivitou
 - 1.1.1 pre školu/šk. zariadenie bez právnej subjektivity
 - 1.1.2 pre školu/šk. zariadenie bez právnej subjektivity
 - ...
 - 1.2 pre školu/šk. zariadenie s právnou subjektivitou
 - 1.2.1
 - 1.2.2
 -
 - 1.3 pre školu/šk. zariadenie s právnou subjektivitou
 - 1.3.1
 - 1.3.2

(uvedú sa názvy škôl/školských zariadení daného zriaďovateľa, na ktoré daná obec prijímateľovi finančné prostriedky poskytuje, tak s vlastnou právnou subjektivitou, ako aj bez právnej subjektivity, t.j. organizačné zložky školy alebo školské zariadenia ako súčasť školy)

Článok 2 Výška finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku

1. Finančné prostriedky na mzdy a prevádzku sa poskytujú z finančných prostriedkov poukázaných podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
2. Finančné prostriedky sa poskytujú v plnej výške sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy / poslucháča jazykovej školy / dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia *(uvedie sa podľa typu školy / zariadenia)* vypočítanej podľa § 2 ods. 1 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov na počet detí / žiakov / poslucháčov podľa stavu k 15. septembru začínajúceho školského roka uvedených v štatistickom výkaze Škol (MŠVVŠ SR) 40-01 a v Centrálnom registri detí, žiakov a poslucháčov.

- | | | |
|-------|--|------|
| 3. | Celková ročná suma poskytovaná na základe tejto zmluvy je: | |
| 3.1 | pre školu / školské zariadenie s právnou subjektivitou | XY € |
| 3.1.1 | pre školu / školské zariadenie bez právnej subjektivity | XY € |
| 3.1.2 | pre školu / školské zariadenie bez právnej subjektivity | XY € |
| ... | | |
| 3.2 | pre školu / školské zariadenie s právnou subjektivitou | XY € |
| 3.2.1 | pre školu / školské zariadenie bez právnej subjektivity | XY € |
| 3.2.2 | pre školu / školské zariadenie bez právnej subjektivity | XY € |
| ... | | |
| 3.3 | pre školu / školské zariadenie s právnou subjektivitou | XY € |
| 3.3.1 | pre školu / školské zariadenie bez právnej subjektivity | XY € |
| 3.3.2 | pre školu / školské zariadenie bez právnej subjektivity | XY € |

(uvedú sa tie školy / školské zariadenia daného zriaďovateľa, na ktoré daná obec prijímateľovi finančné prostriedky poskytuje, tak s vlastnou právnou subjektivitou, ako aj bez právnej subjektivity im zodpovedajúce sumy)

4. Ak v priebehu rozpočtového roka dôjde k úprave nápočtu finančných prostriedkov podľa § 2 ods. 1 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov zmluvné strany upravia výšku finančných prostriedkov podľa odseku 2 prostredníctvom dodatku k zmluve. Zmluvné strany uzatvoria dodatok k zmluve tak, aby bol účinný k prvému dňu kalendárneho mesiaca nasledujúceho po zverejnení upraveného nápočtu podľa prvej vety štátnym orgánom.

Článok 3

Lehota na predloženie údajov

Prijímateľ poskytne údaje podľa ktorých poskytovateľ poskytne finančné prostriedky na mzdy a prevádzku najneskôr do 25. septembra príslušného kalendárneho roka.

Článok 4

Lehota poskytnutia finančných prostriedkov

1. Poskytovateľ poskytne prijímateľovi finančné prostriedky na jeho bankový účet na vedenie prostriedkov poskytovaných zo štátneho rozpočtu uvedený v záhlaví tejto zmluvy.

2. Poskytovateľ poskytne prijímateľovi finančné prostriedky mesačne v lehote do XY dňa v mesiaci vo výške 1/12 sumy podľa článku 2 ods. 3 zmluvy.

Článok 5 Spoločné a záverečné ustanovenia

1. Zmluva sa uzatvára na dobu určitú do 31. decembra 2022.
2. Ak príjemca ukončí poskytovanie činnosti v priebehu rozpočtového roka, zúčtuje poskytnuté finančné prostriedky na mzdy a prevádzku ku dňu skončenia činnosti, najneskôr do 30 dní po ukončení činnosti a v tomto termíne vráti nevyčerpané poskytnuté finančné prostriedky na účet poskytovateľa.
3. Zmluvu je možné meniť a dopĺňať po dohode zmluvných strán, a to len vo forme písomných a riadne očíslovaných dodatkov.
4. Práva a povinnosti zmluvných strán, ktoré nie sú upravené v tejto zmluve, sa riadia ustanoveniami zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov a zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov a ustanoveniami ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov platných na území Slovenskej republiky.
5. Táto zmluva je vyhotovená v dvoch rovnopisoch, z ktorých poskytovateľ a prijímateľ dostane po jednom vyhotovení.
6. Zmluvné strany vyhlasujú, že túto zmluvu uzavreli slobodne, nie za zjavne nevýhodných podmienok, prečítali ju, porozumeli jej a nemajú proti jej forme a obsahu žiadne námietky, čo potvrdzujú vlastnoručnými podpismi.
7. Touto zmluvou sa zrušuje zmluva medzi zmluvnými stranami zo dňa XY a nahrádzajú sa ňou úplne akékoľvek dojednania medzi zmluvnými stranami týkajúce sa predmetu tejto zmluvy. *(uvedie sa aj zrušovacie ustanovenie pre prípad, ak existovali medzi zmluvnými stranami nejaké skoršie zmluvy)*

V _____ dňa _____ V _____ dňa _____

Podpis poskytovateľa

Podpis prijímateľa

Povinné podklady pre vypracovanie zmluvy o financovaní

Podľa § 9aa ods. 4 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

*„Zriaďovatelia podľa § 6 ods. 12 písm. b) poskytnú obci **najneskôr do 25. septembra** príslušného kalendárneho roka **údaje**,^{30e)} podľa ktorých obec poskytne finančné prostriedky v nasledujúcom kalendárnom roku. Zriaďovatelia podľa § 9 ods. 12 písm. b) poskytnú samosprávnemu kraju najneskôr do 25. septembra príslušného kalendárneho roka údaje, podľa ktorých samosprávny kraj poskytne finančné prostriedky v nasledujúcom kalendárnom roku podľa počtu detí, žiakov a poslucháčov, podľa stavu k 15. septembru príslušného kalendárneho roka.“*

Obci sa poskytujú údaje podľa § 7a zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení, podľa ktorých poskytne obec finančné prostriedky v nasledujúcom kalendárnom roku. Samosprávnemu kraju sa poskytujú údaje, podľa ktorých samosprávny kraj poskytne finančné prostriedky v nasledujúcom kalendárnom roku podľa počtu detí, žiakov a poslucháčov, podľa stavu k 15. septembru príslušného kalendárneho roka. Súkromní zriaďovatelia a cirkevní zriaďovatelia sú povinní poskytnúť tieto údaje obci a samosprávnemu kraju najneskôr do 25. septembra príslušného kalendárneho roka prostredníctvom štatistického výkazu Škol (MŠVVŠ SR) 40-01. Údaje z uvedeného štatistického výkazu sú východiskom pre rozdeľovanie výnosu dane z príjmov fyzických osôb územnej samospráve a sú určujúce pre výpočet výšky finančných prostriedkov pre zriaďovateľa súkromnej/cirkevnej školy a školského zariadenia (*blížšie pozri v kapitole Výška a výpočet finančných prostriedkov*).

Zverejňovanie návrhu zmluvy o financovaní (§ 9aa ods. 7 zákona) a uzatvorenej zmluvy o financovaní

Podľa § 9aa ods. 5 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

„Návrh zmluvy o financovaní sa zverejňuje na úradnej tabuli a na webovom sídle poskytovateľa finančných prostriedkov, ak ho má zriadené, najmenej 15 dní pred jej uzatvorením.“

Obec a samosprávny kraj majú **povinnosť návrh zmluvy o financovaní zverejniť na svojej úradnej tabuli** a na svojom webovom sídle, ak ho majú zriadené. Návrh zmluvy o financovaní musí byť zverejnený najmenej 15 dní pred jej uzatvorením. Podľa § 9aa ods. 6 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

*„K návrhu zmluvy o financovaní môže uplatniť **pripomienky** každá fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorej sa obsah návrhu zmluvy týka, v lehote desiatich dní od jeho zverejnenia. Poskytovateľ finančných prostriedkov prerokuje s príslušnou fyzickou osobou alebo s príslušnou právnickou osobou riadne a včas uplatnené pripomienky. Ak je to na účely uzatvorenia zmluvy o financovaní potrebné, návrh zmluvy sa upraví podľa pripomienok.“*

Dňom zverejnenia návrhu zmluvy o financovaní **začína plynúť 10-dňová lehota na uplatnenie pripomienok** k návrhu zmluvy o financovaní. Pripomienky môže uplatniť každá fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorej sa obsah návrhu zmluvy o financovaní dotýka. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Obec a samosprávny kraj majú povinnosť prerokovať s príslušnou fyzickou osobou alebo právnickou osobou uplatnené pripomienky.



Ak má byť uplatnená podmienka akceptovaná, vyžaduje sa jej akceptácia oboma zmluvnými stranami. Uplatnené pripomienky, ktoré sa zohľadnia budú obsahom zmluvy o financovaní. Po zohľadnení pripomienok, ktoré sa stanú obsahom zmluvy, nie je potrebné opätovne zverejňovať návrh zmluvy o financovaní.

Podľa § 9aa ods. 7 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

*„Návrh zmluvy o financovaní sa zverejňuje až do zverejnenia zmluvy o financovaní podpísanej oboma zmluvnými stranami. **Zmluva o financovaní nadobúda účinnosť dňom jej zverejnenia.** Zmluva o financovaní sa zverejňuje na úradnej tabuli alebo na webovom sídle poskytovateľa finančných prostriedkov, ak ho má zriadené; zmluva sa zverejňuje počas celej doby jej trvania.“*

Zmluva o financovaní je **povinne zverejňovaná zmluva** podľa Zákona č 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií). Zmluva o financovaní sa **musí zverejniť na úradnej tabuli** alebo na webovom sídle poskytovateľa finančných prostriedkov, t. j. obce a samosprávneho kraja, ak ho majú zriadené. Dňom jej zverejnenia zmluva o financovaní nadobúda účinnosť a musí byť zverejnená počas celej doby jej platnosti a účinnosti. V otázke účinnosti povinne zverejňovanej zmluvy o financovaní má zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve ako špeciálny právny predpis prednosť pred zákonom o slobode informácií ako všeobecným právnym predpisom (ide o uplatnenie interpretačnej zásady „*Lex specialis, derogat legi generali*“).

Od 1. marca 2022 budú mať obce a samosprávne kraje povinnosť zverejňovať zmluvy o financovaní aj v Centrálnom registri zmlúv.

Náležitosti zmluvy o financovaní nad rámec zákona

V súlade s uplatnením zásady zmluvnej voľnosti sa môžu zmluvné strany v zmluve o financovaní dohodnúť aj na tzv. ďalších dojednaniach, teda na ďalších ustanoveniach zmluvy nad rámec zákonom požadovaného minima. Dojednanie ďalších ustanovení v zmluve o financovaní, t. j. ďalších zmluvných povinností alebo podmienok nemôže byť jednostranne nanútené niektorou zo zmluvných strán.

Nedosiahnutie dohody na ďalších ustanoveniach zmluvy o financovaní nad rámec zákonom požadovaného minima nemôže byť pre žiadnu zo zmluvných strán dôvodom pre odmietnutie uzatvorenia zmluvy s minimálnym zákonným obsahom v rozsahu ustanovení § 9aa ods. 2 písm. a) až e) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve. Žiadna zo zmluvných strán nemôže podmieňovať uzatvorenie zmluvy o financovaní dojednaním ďalších ustanovení zmluvy nad rámec zákonom požadovaného minima. Zmluvná strana, ktorá by odmietla uzatvoriť zmluvu v rozsahu ustanovení § 9aa ods. 2 písm. a) až e) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve z dôvodu nedosiahnutia dohody na ďalších ustanoveniach zmluvy nad rámec zákonom požadovaného minima by bola tou zmluvnou stranou, ktorá zmarila uzatvorenie zmluvy o financovaní. Ak by zmluvná strana takýmto konaním zmarila uzatvorenie zmluvy o financovaní, tak by nedošlo k uzatvoreniu zmluvy z dôvodov na jej strane. Ak by touto zmluvnou stranou bol poskytovateľ, nastal by následok podľa § 9aa ods. 8 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve (*bližšie pozri v ďalšej kapitole*).



Ak si však zmluvné strany dobrovoľne dojednávajú ďalšie ustanovenia v zmluve o financovaní nad rámec zákona, tak v zmysle uplatnenia zásady *pacta sunt servanda* (zmluvy sa maiú dodržiavať) musia tieto ustanovenia dodržiavať.


Práva a povinnosti zmluvných strán, ktoré nie sú upravené v zmluve o financovaní sa riadia ustanoveniami zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov a ustanoveniami všeobecne záväzných právnych predpisov platných na území Slovenskej republiky.

Obec a samosprávny kraj nie sú oprávnení požadovať od súkromných zriaďovateľov a cirkevných zriaďovateľov predloženie údajov a dokladov, ktoré boli títo zriaďovatelia povinní do 31. decembra 2021 predkladať k žiadosti o poskytnutie dotácie na mzdy a prevádzku. **K uzatvoreniu zmluvy o financovaní môžu obce požadovať od zriaďovateľov výlučne údaje o počte žiakov základných umeleckých škôl, detí materských škôl a školských zariadení a poslucháčov jazykových škôl v územnej pôsobnosti obce podľa štatistického výkazu Škol (MŠVVŠ SR) 40-01.**

Súkromní zriaďovatelia a cirkevní zriaďovatelia tak nie sú povinní predkladať obci a samosprávnemu kraju napríklad žiadne čestné vyhlásenie, doklady o zúčtovaní už poskytnutých finančných prostriedkov a podobne. Obce a samosprávne kraje nie sú týmto oprávnené ani podmieňovať uzatvorenie zmluvy o financovaní alebo poskytnutie finančných prostriedkov na jej základe.

Zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve nevylučuje, aby obec poskytla súkromnému zriaďovateľovi a cirkevnému zriaďovateľovi vyššiu sumu finančných prostriedkov ako je 100 % sumy, ktorá je obciam poskytovaná vo forme podielu dane z príjmov fyzických osôb určeného na základe prepočítaného počtu detí, poslucháčov a žiakov súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení podľa nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

UPOZORNENIE

- 
- i. *Ratio legis* (úmyslom zákonodarcu) bolo, že ak sa v priebehu rozpočtového roka zmení hodnota jednotkového koeficientu rozhodujúca pre výpočet finančných prostriedkov, obec zohľadní rozpis finančných prostriedkov poukázaných podľa osobitného predpisu (zákon o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve). Výška poskytovaných finančných prostriedkov sa upraví na zostávajúce obdobie príslušného rozpočtového roka. Výška poskytovaných finančných prostriedkov sa upraví dohodou medzi obcou a súkromným/cirkevným zriaďovateľom prostredníctvom dodatku k zmluve o financovaní.
 - ii. Zmeny iných skutočností, ktoré neovplyvňujú ukazovatele hodnoty poskytovaných finančných prostriedkov (napr. zmena počtu žiakov v priebehu školského roka) nie sú povinným zákonným dôvodom na uzatvorenie dodatku k zmluve o financovaní.

Sumu finančných prostriedkov, ktorá je vyššia ako 100% sumy podľa nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve, poskytnú obce súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom vo forme dotácie. Suma finančných prostriedkov nad rámec zákona nemá právny základ v zákone o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve, a preto právnym titulom na poskytnutie sumy finančných prostriedkov nad rámec zákona o štátnej správe v školstve bude VZN o poskytovaní dotácií podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Na základe zásady zmluvnej voľnosti je možné, aby obec poskytla súkromnému zriaďovateľovi alebo cirkevnému zriaďovateľovi aj nižšiu sumu ako je 100 % sumy podľa nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. **Poskytnúť finančné prostriedky v sume nižšej ako je 100 % podľa tohto nariadenia vlády SR je možné iba vtedy, ak s tým budú súhlasiť obe zmluvné strany, t. j. obec aj súkromný/cirkevný zriaďovateľ.**

Dôsledky z neuzatvorenia zmluvy o financovaní (§ 9aa ods. 8 zákona)

Podľa § 9aa ods. 8 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

*„Ak obec so zriaďovateľom podľa § 6 ods. 12 písm. b) alebo samosprávny kraj so zriaďovateľom podľa § 9 ods. 12 písm. b) **neuzatvorí zmluvu o financovaní najneskôr do 31. decembra kalendárneho roka predchádzajúceho roku, v ktorom sa majú finančné prostriedky poskytovať, z dôvodov na strane poskytovateľa finančných prostriedkov, poskytovateľ finančných prostriedkov je povinný poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku príslušnému zriaďovateľovi v sume podľa § 6 ods. 12 písm. b) alebo podľa § 9 ods. 12 písm. b) do 20. kalendárneho dňa príslušného mesiaca.**“*

Zmluvu o financovaní sú zmluvné strany povinné uzatvoriť najneskôr do 31. decembra kalendárneho roka predchádzajúceho roku, v ktorom sa majú finančné prostriedky poskytovať. Zmluva o financovaní sa uzatvára na dobu určitú, t. j. na jeden rok nasledujúci po roku, v ktorom sa uzatvára.

Ak obec alebo samosprávny kraj neuzatvorí zmluvu o financovaní so súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom v lehote určenej zákonom z dôvodu na strane poskytovateľa finančných prostriedkov (teda


z dôvodu na strane obce alebo samosprávneho kraja), poskytovateľ finančných prostriedkov je povinný poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku súkromnému zriaďovateľovi a cirkevnému zriaďovateľovi do 20. kalendárneho dňa príslušného mesiaca.

Obec je povinná poskytovať tieto finančné prostriedky na mzdy a prevádzku vo výške prepočtu podľa nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Samosprávny kraj je povinný poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku vo výške určenej VZN, teda v plnej výške sumy na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka a na poslucháča súkromnej školy a školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti samosprávneho kraja.



Ak poskytovateľ finančných prostriedkov neposkytne finančné prostriedky v plnej výške sumy, ktorá prináleží súkromnému/ cirkevnému zriaďovateľovi, ide o porušenie zákonnej povinnosti. V takom prípade sa súkromný zriaďovateľ a cirkevný zriaďovateľ môžu domáhať súdnou cestou zaplataenia peňažnej sumy podaním návrhu na vydanie platobného rozkazu v upomínacom konaní, prípadne žalobou na plnenie.

Ak poskytovateľ finančných prostriedkov v návrhu zmluvy o financovaní uvedenie nižšiu sumu ako je výška sumy finančných prostriedkov, ktorá prináleží súkromnému/cirkevnému zriaďovateľovi podľa zákona, ide o porušenie zákonnej povinnosti (s výnimkou situácie, ak obe zmluvné strany s nižšou sumou súhlasia). Ak súkromný zriaďovateľ a cirkevný zriaďovateľ s touto výškou sumy nesúhlasia, zmluvu o financovaní nepodpíšu.



Neuzatvorenie zmluvy o financovaní v lehote ustanovenej zákonom má za následok uplatnenie postupu podľa § 9aa ods. 8 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, podľa ktorého je obec povinná poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka a na poslucháča podľa prepočtu vo výške podľa nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a samosprávny kraj v plnej výške sumy určenej vo VZN na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka a na poslucháča školy a školského zariadenia v zriaďovateľskej

Ak samosprávny kraj rovnaký druh školy alebo školského zariadenia nezriaďuje, pri určení výšky finančných prostriedkov pre neštátneho zriaďovateľa nie je samosprávny kraj limitovaný, koná autonómne a výška finančných prostriedkov je výlučne vecou dohody zmluvných strán.

Prechodným ustanovením sa na rok 2022 ustanovila osobitná lehota na uzatvorenie zmluvy o financovaní, t. j. **do 31. januára 2022**.

Obce a samosprávne kraje sú povinné uzatvoriť zmluvu o financovaní so súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom do 31. januára 2022 na základe údajov o počte detí, žiakov a poslucháčov podľa stavu k 15. septembru 2021.

Podľa § 39hh ods. 3 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

„Ak zmluva o financovaní na rok 2022 nebude uzatvorená v tejto lehote, obec je povinná poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku príslušnému zriaďovateľovi v plnej výške sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy^{30b)} a dieťa školského zariadenia vypočítanej podľa osobitného predpisu,^{30ea)} do 20. kalendárneho dňa príslušného mesiaca.“

Ak obec neuzatvorí zmluvu o financovaní na rok 2022 so súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom do 31. januára 2022, je povinná poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku vo výške podľa prepočtu podľa nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy do 20. kalendárneho dňa príslušného mesiaca.

Podľa § 39hh ods. 4 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, ak samosprávny kraj neuzatvorí zmluvu o financovaní na rok 2022 so súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom do 31. januára 2022, je povinný poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku v plnej výške sumy určenej VZN na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy a dieťa školského zariadenia, do 20. kalendárneho dňa príslušného mesiaca.

Výška a výpočet finančného príspevku

Podľa právnej úpravy účinnej od 1. januára 2022 vzniká súkromnému a cirkevnému zriaďovateľovi zákonný nárok na presne určenú výšku finančného príspevku, ktorá je v zákone určená odlišne podľa poskytovateľa:

- Obce a mestá poskytujú finančný príspevok **v plnej výške sumy** určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia **vypočítanej podľa § 2 ods. 1 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** v znení neskorších predpisov (ďalej len „*nariadenie vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy*“) – legislatívny odkaz ^{30ea}. Výška takto určených finančných prostriedkov na žiaka/dieťa/poslucháča

v rovnakom type školy/šk. zariadenia je vďaka jednotnému výpočtu **rovnaká vo všetkých obciach a mestách SR.**

- Samosprávne kraje poskytujú finančný príspevok v **plnej výške sumy** určenej na mzdy a prevádzku na poslucháča jazykovej školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti samosprávneho kraja. O výške príspevku na dieťa/žiaka/poslucháča v zriaďovateľskej pôsobnosti samosprávneho kraja rozhoduje jeho zastupiteľstvo podľa individuálnych potrieb kraja a bez akéhokoľvek stanoveného limitu. To spôsobuje, že aj výška financií pre súkromných a cirkevných zriaďovateľov sa v rôznych krajoch líši.

Pri výpočte finančných prostriedkov poskytovaných z podielových daní miest a obcí sú určujúce:

1. hodnoty koeficientov pre jednotlivé typy škôl a školských zariadení uvedené **v prílohe č. 3 nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.** Koeficienty sú v rôznych výškach podľa typu školy/školského zariadenia.
2. suma pripadajúca na jeden bod koeficientu, **tzv. jednotkový koeficient**, ktorým sa následne prepočítava a prerozdeľuje podiel dane z príjmov územnej samospráve a tým pádom aj finančné prostriedky pripadajúce na jedného žiaka/dieťa/poslucháča školy alebo školského zariadenia. Jednotkový koeficient sa stanovuje na základe prognózovaných východiskových štatistických údajov Ministerstva financií SR a je pre všetky typy škôl a školských zariadení zhodný. **Napr., pre rok 2022 je jeho výška 98,7 €.**

Prepočet výšky finančných prostriedkov na jedno dieťa/žiaka/poslucháča v zmysle vyššie uvedeného výpočtu pre rok 2022 v rozdelení na jednotlivé typy škôl a školských zariadení a jeho porovnanie s predchádzajúcimi rokmi ponúka nasledovná tabuľka:

KOEFICIENTY A VÝŠKA FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV (dotácie do r. 2021) pre základnú umeleckú školu, materskú školu, jazykovú školu a školské zariadenie pre jednotlivé kategórie ZUŠ, MŠ, JŠ a ŠZ, záujmové vzdelávanie, stravovanie a koeficient na správu školských objektov					
Index	Subjekt indexu	Koeffi- cient	91,47 €	94,02 €	98,70 €
			2021 (v €)	2021 * (v €)	2022 (v €)
1	Žiak základnej umeleckej školy v individuálnej forme vzdelávania	14,7	1 344,61	1 382,09	1 450,89
2	Žiak základnej umeleckej školy v skupinovej forme vzdelávania	4,8	439,06	451,30	473,76
3	Dieťa materskej školy	27,3	2 497,13	2 566,75	2 694,51
4	Dieťa so ŠVVP materskej školy	29,2	2 670,92	2 745,38	2 882,04
5	Dieťa materskej školy pre deti so ŠVVP	68,2	6 238,25	6 412,16	6 731,34
6	Dieťa materskej školy pri zdravotníckom zariadení	40,9	3 741,12	3 845,42	4 036,83
7	Dieťa v školskom klube detí	6,0	548,82	564,12	592,20
8	Dieťa v školskom klube detí pri ZŠ pre žiakov so ŠVVP vrátane internátnych škôl	13,2	1 207,40	1 241,06	1 302,84
9	Dieťa v školskom klube detí pri zdravotníckom zariadení	7,9	722,61	742,76	779,73
10	Potenciálny stravník – žiak základnej školy, základnej školy pre žiakov so ŠVVP, gymnázia, konzervatória	1,8	164,65	169,24	177,66

Index	Subjekt indexu	Koeffi- cient	91,47 €	94,02 €	98,70 €
			2021 (v €)	2021* (v €)	2022 (v €)
11	Potenciálny stravník – žiak základnej školy internátnej, základnej školy internátnej pre žiakov so ŠVVP, internátneho gymnázia, internátneho konzervatória	3,6	329,29	338,47	355,32
12	Poslucháč jazykovej školy	0,5	45,74	47,01	49,35
13	Dieťa školského internátu z materskej školy, základnej školy, strednej školy	15	1 372,05	1 410,30	1 480,50
14	Dieťa školského internátu zo školy pre deti a žiakov so ŠVVP	75	6 860,25	7 051,50	7 402,50
15	Na záujmové vzdelávanie detí v centre voľného času	1,1	100,62	103,42	108,57
16	Dieťa v reedukačnom centre	117	10 701,99	11 000,34	11 547,90
17	Dieťa v liečebno-výchovnom sanatóriu	113	10 336,11	10 624,26	11 153,10
18	Dieťa v centre pedagogicko-psychologického poradenstva a prevencie	0,2	18,29	18,80	19,74
19	Dieťa v centre špeciálno-pedagogického poradenstva	2	182,94	188,04	197,40
20	Na správu školských objektov podľa počtu detí materskej školy a základnej školy v zriaďovateľskej pôsobnosti obce (<i>netýka sa neštatných zriaďovateľov</i>)	1,5	137,20	141,03	148,05

Koeficienty:

Príloha č. 3 k nariadeniu vlády č. 668/2004 Z. z., <https://www.epi.sk/zz/2004-668>

2021* - po úprave predpokladu príjmov DFPO v roku 2021

2022 - 98,70 €, https://www.mfsr.sk/files/archiv/55/Vychodiskove_udaje2022.pdf

Úlohy a termíny od 1. 1. 2022

Legislatívna norma: zákon č. 507/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení

ÚLOHY A TERMÍNY pre samosprávy a pre cirkevných a súkromných zriaďovateľov škôl a školských zariadení		
Oblasť činnosti	Súkromný a cirkevný zriaďovateľ	Obec /ÚC
Predloženie a odsúhlasenie údajov ¹	Predloženie: do 25.septembra	Odsúhlasenie: do 30.septembra
Zverejnenie návrhu zmluvy o financovaní ²		min. 15 dní pred jej uzatvorením
Pripomienky k návrhu zmluvy o financovaní ³	do 10 dní po zverejnení návrhu	
Uzatvorenie, podpis a zverejnenie zmluvy o financovaní ⁴	do 31.decembra do 31.januára 2022	do 31.decembra do 31.januára 2022
Povinnosť zverejnenia zmlúv o financovaní aj v CRZ		od 1.marca 2022

¹ <https://crinfo.iedu.sk/vykazy/V40>

² Podľa § 9aa ods. 5 zákona o štátnej správe v školstve a šk. samospráve

³ Podľa § 9aa ods. 6 zákona o štátnej správe v školstve a šk. samospráve

⁴ podľa prechodného ustanovenia pre rok 2022 je termín **31. január 2022** na základe údajov o počte detí, žiakov a poslucháčov podľa stavu k 15. septembru 2021

Porovnanie stavu do roku 2021 a od 1. januára 2022		
Oblasť	do 31.12. 2021	Od 01.01. 2022
Legislatívna norma	VZN	Zmluva o financovaní
Charakter zdrojov	Dotácie na mzdy a prevádzku	Finančné prostriedky na mzdy a prevádzku
Výška zdrojov	Minimálne 88% verejných škôl a ŠZ	100% finančných prostriedkov z nápočtu
Uzatvorenie / schvaľovanie zmluvy	Zastupiteľstvo obce/VÚC	Starosta obce/predseda VÚC
Zmena výšky zdrojov	Zmena VZN	Dodatky k zmluve

O autorovi

doc. JUDr. Jozef TEKELI, PhD.

právny expert, ktorý sa venuje právu vo verejnej správe. Je autorom vyše 150 zahraničných a domácich článkov najmä z odvetvia správneho práva. Počet ohlasov (citácií a recenzií) na jeho diela v zahraničnej a domácej odbornej spisbe presahuje 200. Viac na www.tekeli.sk.



doc. JUDr. Jozef Tekeli, PhD.

&

Associates

ADVOKÁTSKA KANCELÁRIA

KOŠICE | POPRAD

KOMUNÁLNE PRÁVO
ŠKOLSKÉ PRÁVO
SPRÁVNE PRÁVO

dôsledné riešenie Vašich právnych problémov

www.tekeli.sk

OD VZN K ZMLUVE O FINANCOVANÍ

Zákon č. 507/2021 z 25. novembra 2021, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov upravil financovanie neštátnych (cirkevných a súkromných) škôl a školských zariadení z podielových daní obcí a samosprávnych krajov.

Právna príručka Vám poskytne:

- **praktický prehľad o základných zmenách** vo vzťahu medzi samosprávou a cirkevnými a súkromnými zriaďovateľmi,
- **zrozumiteľný výklad** jednotlivých zákonných ustanovení,
- **usmernenie účastníkov zmluvného vzťahu**,
- **odpovede na najčastejšie otázky**.

Autor:

doc. JUDr. Jozef TEKELI, PhD. - právny expert, ktorý sa venuje právu vo verejnej správe, autor viac ako 150 zahraničných a domácich vedeckých a odborných článkov z oblasti správneho práva.

Spolupráca: Eva Ohradánová, Miroslav Čurlík, Daniel Masarovič
Recenzia: JUDr. Žaneta Surmajová, MŠVVaŠ SR

Vydavateľ:

Asociácia súkromných škôl a školských zariadení v spolupráci so Školským výborom ECAV na Slovensku a Združením katolíckych škôl Slovenska pre svoju internú potrebu.

Nepredajné.

Kontakt: info@sukromneskoly.sk, tajomnik@zkss.sk,
curlik@esspo.sk

2. redigované a recenzované vydanie

(C) ASŠŠZ, ŠV ECAV a ZKŠS, Bratislava 2022